

Unione Montana delle Valli Mongia e Cevetta Langa Cebana Alta Valle Bormida

Verbale n. 24 del 18/12/2024

Parere in merito alla proposta di delibera della Giunta n.53 del 18.12.2024 - avente ad oggetto "Riesame e approvazione del Fondo risorse integrative annualità 2024"

La sottoscritta **Muratore Dott.ssa Rosa Alba**, Revisore unico dei conti dell'Unione Montana delle Valli Mongia-Cevetta-Langa- Cebana giusta delibera di Consiglio n 24 del 30.11.2023 di nomina a valere dal 01.01.2024, esecutiva ai sensi di legge, è invitata a rilasciare parere in merito al controllo sulla compatibilità delle risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo delle risorse decentrate).

Considerato che le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente, nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;

Visto l'art. 40, D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 che prevede che le pubbliche amministrazioni che attivano autonomi livelli di contrattazione collettiva integrativa devono rispettare i vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione;

Visto l'art. 40-bis, D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 che prevede che il Collegio dei Revisori effettui il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata integrativa con i vincoli di bilancio e con quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili;

Dato atto che le modalità di determinazione del fondo risorse decentrate sono disciplinate dall'art. 79, comma 7 del CCNL 16.11.2022 per il triennio 2019/2021 che dispone "Il presente articolo disciplina la costituzione dei Fondi risorse decentrate dall'anno 2023. Dal 1° gennaio di tale anno devono pertanto ritenersi disapplicate le clausole di cui all'art. 67 del CCNL del 21.05.2018, fatte salve quelle richiamate nel presente articolo" e che tali risorse risultano suddivise in:

- **RISORSE STABILI** (commi 1 e 1 bis), risorse che presentano la caratteristica di «certezza, stabilità e continuità» e che, se legittimamente stanziati, rimangono acquisite nel Fondo anche per gli anni successivi;
- **RISORSE VARIABILI** (commi 2 e 3) che presentano la caratteristica della "eventualità e variabilità" e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite, stanziati e messe a disposizione della contrattazione integrativa

Ricordati i limiti di legge, relativi al contenimento del trattamento accessorio del personale:

- l'art. 23, comma 2, del d.lgs. 25 maggio 2017, n. 75, prevede che “a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato”;
- l'art. 1, comma 236 della legge di bilancio 2016 e s.m.e i. che cita “l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 c. 2 del d.lgs 165/30.03.2001 e s.m.e i. non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016 ed è comunque autonomamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale....”;

Riscontrato che non tutte le voci che costituiscono il fondo delle risorse decentrate rientrano nei limiti di cui all'art 23, comma 2 del d.lgs. 75/2017; alcune voci sono escluse per espressa previsione normativa o contrattuale, mentre altre si ritengono escluse alla luce della giurisprudenza della Corte dei conti e di diversi interventi interpretativi e chiarificatori da parte della Ragioneria generale dello Stato;

Visti

- la deliberazione di giunta n. 49 del 20.09.2024 avente ad oggetto “Fondo Risorse decentrate annualità 2024. Indirizzi per la costituzione parte variabile e direttive per la contrattazione decentrata integrativa” di espressione degli indirizzi ai quali dovrà attenersi la delegazione trattante di parte pubblica, nel contrattare con la delegazione sindacale un'ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo per il personale non dirigente;
- la determinazione n. 354 del 20.09.2024 del servizio segreteria dell'Unione Montana avente ad oggetto “Approvazione e Fondo risorse integrative 2024” con allegato prospetto di costituzione del predetto Fondo;
- l'allegato prospetto di costituzione del predetto fondo alla determinazione n. 354 del 20.09.2024 individuava le poste “incluse” ed “escluse” dai limiti imposti dall'art.1, comma 2, del D.Lgs 30/03/2001, n. 165 e s.m.i. il quale prevede che determinate poste del Fondo non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. Sul punto la sottoscritta chiese non email del 23.09.2024 tutta una serie di chiarimenti con richiesta dati di poste specifiche del 2016 ai fini comparativi.
- I dati trasmessi e comparati risultavano incongruenti ed inoltre l'Ente non aveva approvato il PIAO 2024-2026 e/o comunque il suo aggiornamento annuale con l'annesso Piano del Fabbisogno del Personale e del Piano delle Performance. Alla luce di questi rilievi e incongruenze la sottoscritta con pec del 26.09.2024 portava all'attenzione l'Ente che si doveva procedere all'approvazione del PIAO 2024-2026 ed alla rettifica e/o integrazione del Fondo risorse decentrate annualità 2024.

Considerato che l'Ente con delibera di Giunta n.85 del 13.12.2024 ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 (P.I.A.O.) ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs n. 80/2021, convertito con modificazioni in legge n. 113/2021, con annesso Piano delle Performance e Piano del fabbisogno del personale sulla cui sezione

programmatoria ho espresso parere favorevole con verbale n. 21 del 12.12.2024

Rilevato

- ✓ che le risorse decentrate, pari a complessivi Euro 89.592,85 dopo la decurtazione (di cui 73.038,52 stabili e 16.554,33 variabili) sono stanziato nel bilancio di previsione finanziario 2024/2026;
- ✓ che fuori certificazione non è stato stanziato alcun importo per straordinario in quanto nessun stanziamento è stato stanziato già nel 2016 e che tali risorse non sono stanziato nemmeno in bilancio 2024-2026;
- ✓ che fuori certificazione è stato stanziato importo per retribuzioni P.O e indennità di risultato in linea con quanto stanziato e in comparazione di meno rispetto a quanto liquidato nell'anno 2016;
- ✓ che dalla comparazione del Fondo risorse decentrate 2024 con 2016 si è reso necessario, a termine verifica, procedere ad una decurtazione delle risorse decentrate;
- ✓ che permane l'equilibrio economico nonché il pareggio finanziario del bilancio;
- ✓ che i costi della contrattazione integrativa sono compatibili con il bilancio e con l'applicazione delle norme di legge con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili;
- ✓ che la costituzione del fondo per la contrattazione integrativa è stata predisposta in conformità alle vigenti disposizioni di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori;

Verificato

- ✓ il rispetto dei parametri previsti dall'art. 40 del D.Lgs 165/2001;
- ✓ il rispetto del contenimento del fondo negli importi complessivi del fondo dell'anno 2016 così come previsto dall'art. 23, comma 2 del D.Lgs. n. 75/2017.

Esprime

Il proprio **parere favorevole** circa la compatibilità del Fondo Risorse Decentrate per l'anno 2024 con i vincoli di bilancio e la loro coerenza con i vincoli posti dal CCNL e dalle norme di legge.

Data 18.12.2024

Il Revisore Unico dei Conti
Dott.ssa Rosa Alba Muratore