

Unione Montana Valli Mongia Cevetta-Langa Cebana-A.V.B.

Provincia di Cuneo

Verbale n. 26-2024 del 29.12.2024

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

OGGETTO "Documento Unico di Programmazione 2025-2027 ex art. 170 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.e i. Approvazione"

La sottoscritta Dott.ssa Rosa Alba Muratore Revisore unico dei Conti nominata con Delibera del C.C. n. 24 del 30.11.2024 e stata invitata a rilascio parere in merito a quanto in oggetto e a supporto della presentazione in Consiglio dell'Unione del Documento Unico di Programmazione 2025-2027 (in prosieguo D.U.P. 2025-2027)

Premesso

- che ha ricevuto via e-mail in data 23.12.2024 la delibera di giunta n.90 del 23.12.2024 avente ad oggetto "Documento unico di programmazione (D.U.P.) 2025/2026/2027 ex art. 170 D.Lgs. 267/2000. Approvazione"
- che l'articolo 170 - Documento unico di programmazione del DLGS 267/2000 recita: "Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione", che la scadenza non è perentoria e quindi il tardivo adempimento non comporta sanzioni a carico dell'Ente (faq n.10 del 22.10.2015 Arconet);
- Che il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, atto presupposto e necessario per tutti gli altri documenti di programmazione e la guida strategica ed operativa dell'ente.
- Che Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.
- Che Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.
- Che l'Unione Montana Valli Mongia e Cevetta ed Alta Langa è riuscita ad approvare il Bilancio di previsione 2025-2027 in Giunta entro il 31.12.2024.
- Che in data 31.07.2024 si doveva approvare il D.U.P. 2025-2027 in prima stesura, ma l'Unione si trovava in una fase di "gestione cambio di rappresentanza" con l'elezione del nuovo Presidente dell'Unione avvenuta in data 07.08.2024 e che pertanto si è lavorato già da subito al nuovo Bilancio in coerenza con le linee programmatiche di mandato elettorale.

Visto il principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al d.lgs. n. 118/2011 e in particolare il punto 4.2, il quale annovera tra gli strumenti di programmazione degli enti locali il Documento unico di programmazione (DUP), presentato al Consiglio per le conseguenti deliberazioni.

Considerato che l'elaborazione del DUP 2025-2027 non è stato prodotto al Consiglio entro il 31/07/2024 ma approvato dalla Giunta in prima e ultima stesura solo con delibera n 90 in data 23.12.2024 e da presentare al Consiglio come atto propedeutico e programmatico per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2025-2027.

Considerato che il Dup 2054-2027 presentato come “allegato A” in Sezione Operativa sono inclusi:

- **All. B- il programma triennale dei lavori pubblici ed i suoi aggiornamenti annuali**, previsto dall’art. 37 del d.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023, è redatto secondo lo schema tipo di cui all'allegato I.5 al nuovo Codice dal’art. 37 del D.lgs 36/2023. Il programma espone interventi di investimento uguali o superiori a € 150.000,00 tutti coerentemente finanziati e previsti nel Bilancio 2025-2027. Coerentemente al Piano triennale il Dup. 2025-2027 espone il riepilogo degli interventi di investimenti e loro finanziamento.

QUADRO DELLE RISORSE NECESSARIE ALLA REALIZZAZIONE DEL PROGRAMMA

TIPOLOGIE RISORSE	Arco temporale di validità del programma			
	Disponibilità finanziaria (1)			Importo Totale (2)
	Primo anno	Secondo anno	Terzo anno	
risorse derivate da entrate aventi destinazione vincolata per legge	391,356.00	0.00	0.00	391,356.00
risorse derivate da entrate acquisite mediante contrazione di mutuo	0.00	0.00	0.00	0.00
risorse acquisite mediante apporti di capitali privati	0.00	0.00	0.00	0.00
stanziamenti di bilancio	0.00	0.00	0.00	0.00
finanziamenti acquisibili ai sensi dell'articolo 3 del decreto-legge 31 ottobre 1990, n. 310, convertito con modificazioni dalla legge 22 dicembre 1990, n. 403	0.00	0.00	0.00	0.00
risorse derivanti da trasferimento di immobili	0.00	0.00	0.00	0.00
altra tipologia	0.00	0.00	0.00	0.00
totale	391,356.00	0.00	0.00	391,356.00

Tipologia	Settore e sottosettore intervento	Descrizione dell'intervento	Livello di priorità (7) (Tabella D.3)	STIMA DEI COSTI D				
				Primo anno	Secondo anno	Terzo anno	Costi su annualità successive	Importo complessivo (9)
04 - Ristrutturazione	01.01 - Stradali	FONDI ATO LOTTO 1	2	149,356.00	0.00	0.00	0.00	149,356.00
04 - Ristrutturazione	01.01 - Stradali	INTERVENTI FONDI ATO LOTTO 2	2	141,000.00	0.00	0.00	0.00	141,000.00
04 - Ristrutturazione	01.01 - Stradali	INTERVENTO FONDI ATO LOTTO 3	2	101,000.00	0.00	0.00	0.00	101,000.00
				391,356.00	0.00	0.00	0.00	391,356.00

- **All.C - Il programma triennale delle forniture di beni e servizi**, previsto anch’esso dall’art 37 del D.lgs n. 36 del 31 marzo 2023, è redatto secondo lo schema tipo previsto dall'allegato I.5 al nuovo Codice. Il programma triennale di acquisti di beni e servizi e i relativi aggiornamenti annuali indicano gli acquisti di importo stimato pari o superiore alla soglia di euro 140.000,00 tutti coerentemente finanziati e previsti nel Bilancio 2024-2026. Coerentemente al programma si espone la tabella dei servizi e beni rientranti nel programma triennale.

Descrizione dell'acquisto	Livello di priorità (6)	Responsabile del Progetto (7)	Durata del contratto (mesi)	L'acquisto è relativo a nuovo affidamento di contratto in essere	STIMA DEI COSTI DELL'ACQUISTO				
					Primo anno (2025)	Secondo anno (2026)	Terzo anno (2027)	Costi su annualità successive (compresi i rinnovi)	Totale
testo	Tabella B.1	testo	(mesi)	si/no	calcolo	calcolo	calcolo	valore	campo somma
Servizio di Assistenza Domiciliare	massima	non ancora nominato	24+24	no	-	-	225.000,00	990.000,00	1.215.000,00
Servizio di Educativa Territoriale	massima	non ancora nominato	24+24	no	-	-	351.000,00	1.755.000,00	2.106.000,00
Servizio di Assistenza Specialistica alle Autonomie	massima	non ancora nominato	24+24	no	59.400,00	133.650,00	133.650,00	297.000,00	623.700,00
Servizio di supporto alle azioni di contrasto alla povertà	massima	non ancora nominato	12+12	no	93.500,00	187.000,00	187.000,00	-	467.500,00
					152.900,00	320.650,00	896.650,00	3.042.000,00	4.412.200,00

- **Piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali** ex art 58 del D.L. 112/2008 convertito con modificazioni in L. 133/2008 consiste in uno strumento di programmazione delle attività di dismissione e gestione del patrimonio immobiliare disponibile. Ciò si inserisce nell'attuale impianto normativo sempre più orientato alla gestione economica del patrimonio immobiliare disponibile di tipo privatistico. Nel Dup 2025-2027 si precisa che negli anni 2025-2027 non sono previste alienazioni e pertanto non viene redatto il Piano delle Alienazioni immobiliari ai sensi dell'art. 58 c.2 del D.L n112 del 25.06.2008 convertito in legge 06.08.2008 n. 113. Sul Bilancio coerentemente non sono previste alienazioni.
- **Programmazione di incarichi di collaborazione.**
Tale programmazione risulta inserita in Bilancio previsionale 2025-2027 quale limite di spesa su stanziamenti previsti e riferiti alle collaborazioni per incarichi di consulenza, studi e ricerca. Tali incarichi possono essere attivati in presenza dei seguenti presupposti di legittimità:
 - a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;
 - b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
 - c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata;
 - d) devono essere preventivamente determinati durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione.

L'articolo 3, comma 55, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 è così sostituito: «Gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio ai sensi dell'articolo 42, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267».

L'obbligo della preventiva programmazione assembleare, ai sensi della suddetta normativa, non è pertanto necessaria qualora l'attività sia connessa allo svolgimento di compiti istituzionali, previsti espressamente da norme di legge e per il cui svolgimento l'ente non può contare su risorse umane proprie.

- **Programmazione delle risorse finanziarie del fabbisogno del personale** il piano del fabbisogno del personale previsto dal D.Lgs 165/2001 costituisce parte integrante del DUP 2025-2027 almeno nelle sue macro indicazioni finanziarie contenute in Bilancio di previsione 2025-2027.
Infatti come prescritto dal Principio contabile n. 4/1 del D.lgs 118/11, punto 8.2 si devono esporre le risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale e alle nuove assunzioni previste entro i limiti di spesa e della capacità assunzionali dell'Ente in base alla normativa vigente.
Poiché nel Dup 2025-2027, né in allegato, non sono rappresentate con apposito prospetto di verifica il rispetto dei vigenti limiti in tema di lavoro flessibile (in primis, dell'art. 9, comma 28, D.L. n. 78/2010) e di contenimento della spesa complessiva per il personale ex art. 1 comma 557 della legge 296/2006 non è possibile esprimere su tale argomento parere di coerenza ed attendibilità sulla programmazione delle risorse finanziarie del fabbisogno del personale a livello annuale e triennale in questa sede.

Tenuto conto che L'Organo di revisione ha verificato:

- a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1;
- b) la coerenza interna del DUP con la "mission" dell'Unione Montana Valli di Mongia e Cevetta ed Alta Langa;

Tenuto conto che Arconet nella risposta alla domanda n. 10 ritiene che il parere dell'organo di revisione, sia necessario sulla delibera di giunta a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio;

Visti i pareri di regolarità tecnica e contabile favorevoli rispettivamente dal Segretario comunale dott.ssa Francesca Ricciardi e dal Responsabile Area Finanziaria dott.ssa Laura Merlini in data 23.12.2024.

Tutto ciò premesso, considerato e visto la sottoscritta Revisore dei Conti ai sensi dell'art.239 c.1 lett. b) del T.U.E.L.

Esprime parere favorevole

Sull'approvazione del Documento Unico di Programmazione 2025-2027 su i suoi contenuti e dei valori espressi e si riserva limitatamente alla Programmazione triennale delle risorse finanziarie del fabbisogno del personale di esprimere suo parere di coerenza normativa in sede di approvazione della sottosezione relativa al piano triennale dei fabbisogni di personale del P.I.A.O. 2025-2027

L'Organo di Revisione
(**dott.ssa Rosa Alba Muratore**)